香港申訴專員公署
Office of The Ombudsman, Hong Kong

主動調查報告
Direct Investigation Report

運輸署對駕駛執照申請人／持有人體格證明的要求
Transport Department's Requirements for Physical Fitness Certification of Driving Licence Applicants/Holders

報告完成日期：2021年 11月 23日

Completion Date: 23 November 2021

報告公布日期：2021年 11月 25日

Announcement Date: 25 November 2021

調查報告中文版，並附有中、英文摘要。

報告亦載於本署網頁 www.ombudsman.hk。

報告的英文版稍後亦會上載。

This report is published in Chinese and supplemented by an Executive Summary in Chinese and English.

This report is also available on our website at www.ombudsman.hk.

English version of the report will be uploaded soon.

目錄

報告摘要

章節		*段落*
1	*引言*	
	背景	*1.1 - 1.4*
	調查範圍及過程	*1.5 - 1.7*
2	*運輸署對駕駛人士體格是否適宜駕駛的監察*	*2.1*
	法例對駕駛執照申請人／持有人的體格要求	*2.2 - 2.9*
	公共交通工具及商用車輛駕駛者健康狀況的監察	*2.10 - 2.18*
	運輸署對駕駛者體格要求的檢討	*2.19*
3	*其他司法管轄區對駕駛人士體格證明的要求*	*3.1*
	中國內地	*3.2 - 3.3*
	澳門	*3.4 - 3.5*
	台灣	*3.6 - 3.8*
	新加坡	*3.9 - 3.11*
	澳洲	*3.12 - 3.15*
	加拿大	*3.16 - 3.18*
	英國	*3.19 - 3.21*
	香港與其他司法管轄區相關措施的總覽表	*3.22*
4	*本署的評論及建議*	*4.1 - 4.5*
	(一) 為申領駕駛執照所需的體格證明訂明檢驗項目，並就此為醫療專業人員提供指引	*4.6 - 4.8*

(二) 為指定年齡的商用車輛司機（尤其是重型車輛司機）制定體格檢驗制度及訂明較嚴格的體格要求 *4.9 - 4.11*

(三) 加強宣傳及教育以提醒駕駛人士注意個人身心健康和駕駛能力的變化 *4.12 - 4.13*

(四) 探討便利駕駛商用車輛的職業司機進行體格檢驗的不同途徑 *4.14 - 4.15*

建議 *4.16*

鳴謝 *4.17*

附件 體格檢驗證明書

運輸署對駕駛執照申請人／持有人體格證明的要求
主動調查報告摘要

引言

香港交通繁忙，駕駛者除了須具備良好的駕駛態度及技巧，亦須確保身心健康，以維持駕駛能力，免生意外。

2. 不少司法管轄區均有制定措施，為高齡駕駛者及職業司機訂定較嚴格的體格證明要求，甚至施加駕駛限制，以提升道路安全。雖然香港法例亦有規定駕駛執照申請人／持有人須向運輸署申報是否患有法例指明或任何在駕駛時會對公眾構成危險的疾病或身體傷殘，以及在年屆 70 歲後至少每三年向該署提供「體格檢驗證明書」才可新領或續領駕駛執照，但在釐定體格檢驗的項目和標準，以至按車輛類型制定特別的體格要求方面，香港與其他司法管轄區的做法尚有差距。考慮到香港人口持續高齡化及商用車輛（尤其是重型商用車輛）造成交通意外及人命傷亡的風險較高，本署認為，運輸署應與時並進，借鑑不同司法管轄區的經驗，調整對駕駛者的體格證明要求，減低因駕駛人士健康出現問題影響到駕駛能力，繼而釀成交通意外的風險。

本署調查所得

3. 就運輸署對駕駛執照申請人／持有人提供體格證明的要求，本署認為有以下可改進之處。

（一） 為申領駕駛執照所需的體格證明訂明檢驗項目，並就此為醫療專業人員提供指引

4. 根據香港法例，年滿 70 歲或以上人士在新領或續領駕駛執照時，須提供由註冊醫生填寫及簽署的「體格檢驗證明書」，以證明申請人的健康狀況適宜駕駛及控制該執照所涉種類的任何車輛。不過，「體格檢驗證明書」上只列出了醫生進行體格檢驗時可以參照的檢查範圍，並無訂明任何必須進行的檢查項目；除非醫生認為申請人在體格方面不宜駕駛車輛，否則醫生可自行決定是否在證明書上填寫申請人的體格檢查之項目內容及數據結果。此外，運輸署並沒有為填寫「體格檢驗證明書」制定統一的醫療準則，也沒有為負責進行體格檢驗的醫生提供指引。

5. 本署認為，運輸署應參考不同司法管轄區的要求，考慮訂明駕駛執照申請人必須進行的檢查項目，並規定註冊醫生填寫「體格檢驗證明書」時應提供的資料，以便當局及申請人了解申請人本身的身體狀況是否適宜駕駛。此外，運輸署亦可考慮在諮詢醫療專業及相關界別的意見後，為相關的醫療評估制定統一的指引，讓醫療專業人員更有效地評估駕駛執照申請人的身體狀況是否適宜駕駛。

（二） 為指定年齡的商用車輛司機（尤其是重型車輛司機）制定體格檢驗制度及訂明較嚴格的體格要求

6. 香港法例並沒有特別為駕駛商用車輛（包括公共交通工具）的職業司機制訂任何體格要求。目前除了專營巴士營辦商及電車公司為旗下車長設有恆常及系統性的體格檢驗機制，其他駕駛商用車輛的職業司機只會在年屆70歲或以上才需要接受與一般私家車駕駛者相同要求的體格檢驗。

7. 基於商用車輛的體積較大，並會運載大量貨物或乘客，出現交通意外及碰撞時造成的後果可能較嚴重，更謹慎對待職業司機的身體狀況並非無理。本署認為，運輸署應借鏡不同司法管轄區的做法，為駕駛商用車輛（尤其是重型商用車輛）的司機制定一套體格檢驗制度，規定他們在達到指定的年齡後須定期接受體格檢驗及須符合較嚴格的健康指標，才可新領或續領相關駕駛執照。

（三） 加強宣傳及教育以提醒駕駛人士注意個人身心健康和駕駛能力的變化

8. 本署認為，運輸署應繼續加強宣傳及教育各年齡層的駕駛者須時刻了解自己的身體狀況，並提醒他們須顧己及人，及早注意及預防有可能影響駕駛能力的潛在健康風險；鼓勵他們透過恆常及針對性的體格檢驗及早預防／醫治有可能影響駕駛能力的疾病或身體機能變化。駕駛人士若可採取行動減慢身體機能退化及在患病時適時接受治療，將有助延長駕齡。

9. 此外，運輸署應加強教育駕駛人士須向該署通報健康狀況變更的法例規定和重要性。該署亦可參考其他司法管轄區的做法，向醫療專業人士宣傳並尋求協助，透過他們提醒駕駛人士盡早向運輸署申報會影響駕駛能力的健康狀況。

（四） 探討便利駕駛商用車輛的職業司機進行體格檢驗的不同途徑

10. 本署認為，要求駕駛商用車輛的職業司機自費接受較頻密及嚴格的體格檢驗，難免會對他們構成一定的經濟負擔。然而，假如政府長期為數量龐大的職業司機提供免費體格檢驗，則會涉及資源及公帑方面的考慮，故亦須仔細研究。因此，運輸署應積極探討便利職業司機進行體格檢驗的不同方法，例如資助有經濟需要的職業司機進行體格檢驗，以及與衞生署等相關部門探討有哪些醫療資源適用於相關體格檢驗。

建議

11. 基於以上所述，申訴專員向運輸署提出了四項建議：

(1) 為申領駕駛執照所需的體格證明訂明檢驗項目，並就此為醫療專業人員提供指引，讓他們更有效地評估申領駕駛執照人士的身體狀況是否適宜駕駛；

(2) 為指定年齡的商用車輛司機（尤其是重型車輛司機）制定體格檢驗制度及訂明較嚴格的體格要求；

(3) 加強宣傳及教育以提醒駕駛人士注意個人身心健康和駕駛能力的變化；以及

(4) 探討便利駕駛商用車輛的職業司機進行體格檢驗的不同途徑。

申訴專員公署
2021 年 11 月

公署會不時在社交媒體上載個別投訴個案的調查報告，歡迎讚好或追蹤本署社交媒體專頁，以獲取最新資訊：

Facebook:
https://www.facebook.com/Ombudsman.HK

Instagram:
https://www.instagram.com/ombudsman_hk/

Executive Summary
Direct Investigation Report

Transport Department's Requirements for
Physical Fitness Certification of Driving Licence Applicants/Holders

Introduction

In Hong Kong where the traffic is busy, drivers must have good driving manner and skills, and maintain both physical and mental health to ensure their capability to drive motor vehicles and avoid accidents.

2. Many jurisdictions have introduced more stringent requirements for physical fitness certification of senior drivers and professional drivers, and even imposed driving restrictions on them to enhance road safety. In Hong Kong, driving licence applicants/holders are required by law to declare to the Transport Department ("TD") as to whether or not they are suffering from any disease or physical disability specified in the relevant legislation or any of those which would be liable to cause their driving of a motor vehicle to be a source of danger to the public. As for drivers having reached the age of 70, they must provide a Medical Examination Certificate to TD at least every three years for the issue or renewal of their driving licence. Nevertheless, in terms of setting the medical examination items and standards and specifying requirements for drivers' physical fitness for different classes of vehicles, there is still a gap between Hong Kong and other jurisdictions. In view of the ageing population in Hong Kong and the fact that commercial vehicles, especially heavy vehicles, have a greater risk of being involved in traffic accidents and casualties, we consider that TD should keep pace with the times and learn from the experience of other jurisdictions in adjusting the requirements for physical fitness certification of drivers. This will help mitigate the risk of traffic accidents caused by drivers' health problems that affect their capability to drive.

Our Findings

3. On TD's requirements for physical fitness certification of driving licence applicants/holders, we find the following areas for improvement.

(I) To Specify Examination Items of Physical Fitness Certification for Obtaining a Driving Licence and Provide Medical Professionals with Guidelines in This Regard

4. In Hong Kong, the law requires that when people aged 70 or above apply for the issue or renewal of a driving licence, they shall produce a Medical Examination Certificate completed and signed by a registered medical practitioner to confirm that they are medically fit to drive and control any vehicles of the class to which the licence relates. Nevertheless, the Medical Examination Certificate only sets out the suggested scope of medical checks to be performed by medical practitioners without specifying any compulsory examination items. Medical practitioners are not required to put the examination items of the applicant and the results thereof in the certificate unless they consider the applicant not physically fit to drive. Moreover, TD has not established any uniform medical standards for completing the Medical Examination Certificate or issued any guidelines to medical practitioners responsible for performing the medical examinations.

5. In our opinion, TD should make reference to the relevant requirements in different jurisdictions and consider specifying the examination items that driving licence applicants must undergo and the information that registered medical practitioners should put in the Medical Examination Certificate. That will help both the Government and the applicants understand whether the latter are physically fit to drive. TD can also, upon consultation with medical professionals and the related sectors, consider establishing uniform guidelines for the relevant medical examinations so that medical professionals can assess more effectively whether the driving licence applicants are physically fit to drive.

(II) To Establish a Mechanism for Medical Examinations of Commercial Vehicle Drivers (Especially Drivers of Heavy Vehicles) Reaching a Specified Age and Impose More Stringent Requirements for Their Physical Fitness

6. The relevant legislation in Hong Kong contains no specific requirements for physical fitness of professional drivers of commercial vehicles including public transport. Currently, only franchised bus operators and the tram company have mechanisms in place to arrange regular medical examinations for their drivers in a systematic manner. Other professional drivers of commercial vehicles are only required to undergo medical examinations of the same standards as those required of private car drivers when they reach the age of 70 or above.

7. Given that commercial vehicles are bulky and they carry a large amount of goods or passengers, traffic accidents and collisions involving commercial vehicles can have dire consequences. Hence, it is not unreasonable for the Government to be more prudent about the physical condition of professional drivers. We consider that TD should learn from the practices of other jurisdictions and establish a system for medical examinations of commercial vehicle drivers (especially those driving heavy vehicles). Under such system, those drivers reaching a specified age will be required to undergo regular medical examinations and meet more stringent requirements for physical condition before they can be issued a driving licence for commercial vehicles or get their licences renewed.

(III) To Step up Publicity and Education to Remind Drivers to Take Care of Their Physical and Mental Health and to be Alert to Changes in Their Capability to Drive

8. In our opinion, TD should continue to step up its publicity and education among drivers of different age groups to remind them to pay attention to their physical fitness and also be considerate towards others. Drivers should be alert to potential health risks that may affect their capability to drive, and be advised to prevent such problems. They should also be encouraged to undergo regular and specific medical examinations for prevention/treatment of diseases or changes in functional capacity that may affect their capability to drive. If drivers can make efforts to slow down the degeneration of their functional capacity and receive timely treatment for diseases, it will help extend their driving years.

9. Furthermore, TD should strengthen education of drivers on the legal requirement for reporting changes in their health condition to TD and the importance of so doing. TD can also make reference to the practices in other jurisdictions to approach medical professionals and seek their support in reminding drivers to notify TD as soon as possible when their health condition is at a stage that may affect their capability to drive.

(IV) To Explore Ways to Facilitate Professional Drivers of Commercial Vehicles to Undergo Medical Examinations

10. We understand that it will inevitably increase the financial burden of professional drivers of commercial vehicle if they are required to undergo and pay for

more frequent and stringent medical examinations. Nevertheless, if the Government were to provide free medical examinations to a large number of professional drivers in the long run, it would involve resources and public funds and it requires careful consideration. TD should, therefore, proactively explore ways to facilitate professional drivers to take medical examinations, such as subsidising the medical examinations of professional drivers in need and liaising with relevant departments including the Department of Health to explore suitable medical resources that can be used on the medical examinations.

Recommendations

11. In view of the above, The Ombudsman has made four recommendations to TD:

(1) specify examination items of physical fitness certification for obtaining a driving licence and provide medical professionals with guidelines in this regard so that they can assess more effectively whether the driving licence applicants are physically fit to drive;

(2) establish a mechanism for medical examinations of commercial vehicle drivers (especially drivers of heavy vehicles) reaching a specified age and impose more stringent requirements for their physical fitness;

(3) step up publicity and education to remind drivers to take care of their physical and mental health and to be alert to changes in their capability to drive; and

(4) explore ways to facilitate professional drivers of commercial vehicles to undergo medical examinations.

Office of The Ombudsman
November 2021

1

引言

背景

1.1 隨着本港人口高齡化，持有駕駛執照的人士中，長者的比例將會逐步增加。人的視力、體能、反應，甚至認知能力，都有可能隨年齡增長而減弱，因而影響駕駛車輛的能力。

1.2 現時，市民新領或續領駕駛執照時，必須按法例向運輸署申報是否有法例指明的疾病或身體傷殘，以致他在駕駛時會對公眾構成危險。而 70 歲或以上人士的駕駛執照有效期最長為三年（而非一般的十年），他們申領任何種類汽車的駕駛執照時須同時向運輸署提供由註冊醫生填寫及簽署的「體格檢驗證明書」，證明申請人的健康狀況適宜駕駛及控制該種類的任何車輛。運輸署雖有建議註冊醫生為 70 歲或以上駕駛執照申請人填寫「體格檢驗證明書」時應進行體格檢查的範圍，但並沒有規定醫生填寫證明書前必須為申請人進行任何指明的檢驗項目。

1.3 不少司法管轄區均有制定措施，要求較年長的駕駛人士須通過不同的健康檢測，確保他們的身體狀況仍然適宜駕駛。此外，考慮到商用重型車輛相對於私家車一般都是較大、較重或載客較多，在道路上行駛的時間亦一般較長，發生交通意外的風險亦較高，部分司法管轄區亦對駕駛商用重型車輛的人士設定了較嚴格的體格檢驗要求，以保障道路使用者的安全。

1.4 本港人口持續高齡化，確保駕駛人士的體格良好且適宜駕駛，是政府促進道路安全工作的重要一環，適當的體格證明機制尤為重要。因此，申訴專員在 2021 年 6 月 29 日根據《申訴專員條例》（第 397 章）第 7(1)(a)(ii)條公布展開主動調查，審研運輸署對駕駛執照申請人／持有人體格證明的要求，以及探究有否可改善之處。

調查範圍及過程

1.5 這項主動調查的調查範圍包括：

- 運輸署現行對駕駛執照申請人／持有人施加的體格檢驗證明要求；
- 部分司法管轄區隨著駕駛執照持有人年齡增長或可駕駛車輛的類別而施加的體格檢驗要求；及
- 香港現行制度可予改善之處。

1.6 在調查期間，本署除了審研運輸署提供的資料外，亦審研了不同司法管轄區類似規管制度和措施，以及諮詢公眾意見。

1.7 2021 年 10 月 19 日，本署將調查報告的初稿送交運輸署評論。經考慮該署的意見後，本署於 2021 年 11 月 23 日完成這份報告。

2

運輸署對駕駛人士體格是否適宜駕駛的監察

2.1 對一般汽車駕駛者而言，運輸署現時會透過駕駛執照申請人／持有人自行申報，以了解他們有否任何可能影響其駕駛安全的疾病或身體傷殘。

法例對駕駛執照申請人／持有人的體格要求

一般要求

2.2 根據《道路交通(駕駛執照)規例》(第 374B 章)(「《規例》」)第 9 條，任何人士在辦理新領或續領駕駛執照手續時，必須向運輸署填報是否有《規例》附表 1 所指明的疾病或身體傷殘[1]，

---

[1] 有關的疾病及身體傷殘包括：

(1) 癲癇症。

(2) 高血壓或其他因由，以致有可能突然暈眩或昏倒以致失去能力。

(3) 精神紊亂，以致執照申請人或持有人(視屬何情況而定)有可能根據《精神健康條例》(第 136 章)被羈留或以住院病人身分在該條例所指的精神病院接受治療。

(4) 任何導致肌肉不受控制的狀況。

(5) 未受控制的糖尿病。

(6) 不能在白天充足光線下讀出與他相距 23 米的登記號碼(有需要者在配戴眼鏡或其他矯正視力鏡片作為協助，仍不能讀出)。

(7) 任何其他疾病或傷殘，而該疾病或傷殘很可能令申請人或持有人沒有能力在不危及公眾安全的情況下，有效地駕駛或控制該執照所指的汽車或經適當改裝的汽車；但失聰本身並不當作為上述的傷殘。

或任何其他疾病或身體傷殘，以致他在駕駛該執照所涉種類的車輛時會對公眾構成危險。

2.3 根據《規例》第 11(6B)條，如申請人在申請當日年齡為 60 歲或以下，其正式駕駛執照的有效期為十年。超過 60 歲但未滿 70 歲的申請人，其正式駕駛執照有效期為發出日期起至該人士年滿 70 歲前一天為止，或發出日期起計的三年期間，以較長者為準。至於 70 歲或以上的申請人，他可選擇申領有效期為一年或三年的駕駛執照。換言之，70 歲或以上的駕駛執照申請人最少每三年須向運輸署呈交「體格檢驗證明書」，證明其健康狀況適宜駕駛及控制該執照所涉種類的車輛。

2.4 按照《規例》第 9(2A)條，即使駕駛執照持有人申請發出或重新發出執照或將執照續期時未患有《規例》指明或任何其他的疾病或身體傷殘，以致他在駕駛時會對公眾構成危險，他亦須在知悉有該疾病或身體傷殘後隨即書面通知運輸署署長。運輸署署長若信納該駕駛執照持有人有所申報的疾病或身體傷殘，可根據《規例》吊銷其駕駛執照。

隨駕駛者年齡增長所附加的法定體格證明要求

2.5 根據運輸署的資料，本港 60 歲或以上持有正式駕駛執照的人數比例在過去五年有上升趨勢（**表 1**）。

表 1：2016 年至 2020 年正式駕駛執照持有人的數目

	正式駕駛執照持有人數目			
年份	**總數**	**60 歲或以上（佔總數的百分比）**	**60 至 69 歲**	**70 歲或以上**
2016	2,229,183	347,805（15.60%）	310,534	37,271
2017	2,264,019	372,732（16.46%）	328,091	44,641

	正式駕駛執照持有人數目			
年份	**總數**	**60 歲或以上（佔總數的百分比）**	**60 至 69 歲**	**70 歲或以上**
2018	2,290,097	395,372（17.26%）	341,111	54,261
2019	2,326,760	417,609（17.95%）	352,144	65,465
2020	2,314,981	438,914（18.96%）	365,556	73,358

2.6 《規例》第 10(3)條訂明，年滿 70 歲或以上的人士在新領或續領駕駛執照時，須同時提供一份不早於申請前四個月內由運輸署署長所接納的註冊醫生填寫及簽署的「體格檢驗證明書」（**附件**），證明申請人的健康狀況適宜駕駛及控制其駕駛執照所涉種類的任何車輛。

2.7 「體格檢驗證明書」的丙部列出註冊醫生為駕駛執照申請人進行體格檢查時建議可參照的檢查範圍（包括視力、精神狀態、骨骼及肌肉系統、平衡與協調、聽覺等）。醫生只需總結填寫申請人在體格方面是否適宜駕駛車輛，以及在駕駛時是否有需要佩戴矯正視力的鏡片及／或助聽器；「體格檢驗證明書」並沒有具體指示或要求醫生必須在填寫「體格檢驗證明書」前須進行哪些檢驗項目以證明申請人的體格是否適宜駕駛車輛；醫生可自行決定是否填上任何體格檢測的數據或結果以支持其結論。

2.8 此外，儘管《道路交通條例》（第 374 章）有列明不同種類車輛的定義（例如：重型貨車(heavy goods vehicle)指許可車輛總重超過 24 公噸而不超過 38 公噸的貨車；巴士(bus)指經構造或改裝，以運載司機及多於 19 名乘客及其個人財物的汽車），而就駕駛執照的分類而言，運輸署視的士、中型貨車、重型貨車、公共小巴及私家小巴、公共巴士及私家巴士、專營巴士、掛接式車輛，以及特別用途車輛為「商用車輛」，但現行法例對私家車、商用車輛（包括重型車輛）駕駛執照的申請人有關體格證明的要求並沒有

差別，即上文**第 2.2 至 2.4 段**及**第 2.6 至 2.7 段**的規定適用於所有車輛類別的駕駛執照申請[2]。

違反體格證明要求的罪行及罰則

2.9 任何人為取得駕駛執照，明知而作出在要項上的虛假陳述，即屬違法。按《道路交通條例》第 111(3)條，可處罰款 5,000 元及監禁六個月。此外，任何人無合理辯解而違反《規例》第 9(2A)條的要求（上文**第 2.4 段**），也屬違法，可被處罰款 2,000 元。

公共交通工具及商用車輛駕駛者健康狀況的監察

2.10 所有駕駛人士（包括公共交通工具及商用車輛的司機）都須遵守《規例》有關健康狀況的規定。公共交通工具營辦商及其他聘用職業司機的機構或人士均有責任確保屬下司機的體格符合要求，並監察他們的健康狀況，以提供安全的服務。

專營巴士

2.11 專營巴士營辦商規定所有車長（包括全職和兼職）在入職前申報自己的健康狀況及通過身體檢查（包括肺部檢查、視力檢查、聽力測試、糖尿病檢查、血壓檢查、血液測試和尿液測試），並由醫生證明其健康狀況適合駕駛巴士，方可成為專營巴士車長。

---

2 根據《道路交通（駕駛執照）規例》第 5 條，就駕駛執照的發出而言，汽車分為以下種類：

(a) 私家車；
(b) 的士；
(c) 公共小巴及私家小巴；
(d) 公共巴士及私家巴士；
(e) 輕型貨車；
(f) 中型貨車；
(g) 重型貨車；
(ga) 掛接式車輛；
(h) 特別用途車輛 ；
(i) 電單車；
(ia) 機動三輪車；
(j) 傷殘者車輛；
(k) 政府車輛。

2.12 至於在職車長，營辦商會根據車長的年齡及健康狀況制定身體檢驗的具體安排，其中50歲或以上的車長每年須接受身體檢查（檢查項目見上文**第2.11段**）。自2013年8月開始，營辦商會安排車長在50歲、54歲、57歲及年滿60歲後進行身體檢查時同時接受心電圖檢查。此外，任何車長如有中風、心血管病、因糖尿病或高血壓而接受藥物治療，亦須向所屬營辦商申報，並每年接受包括心電圖檢查的身體檢查。

2.13 專營巴士營辦商除提醒車長若感到身體不適，切勿勉強繼續駕駛，亦會監察車長的精神狀態，若發現當值車長的精神狀態有異，會即時停止他們的駕駛工作。

電車

2.14 現時電車公司規定新入職的車長須檢查體格及申報個人醫療記錄。年齡達60歲以上的電車車長則須在每年續約前接受全身檢查，檢查內容包括血壓、肺部、血液、小便、視力方面的檢查及健康申報等。

2.15 運輸署表示，該署會跟專營巴士營辦商及電車公司保持密切聯繫。如從乘客投訴或其他渠道得悉有車長的健康狀況出現異常，運輸署會向有關專營巴士營辦商或電車公司作出跟進。

專線小巴

2.16 專線小巴的營辦商一般沒有規定受聘的司機每年接受體格檢驗。若發現司機在上班時身體不適，營辦商一般不會安排有關司機擔任駕駛工作，並會要求他前往求診或作體格檢驗。

的士、紅色公共小巴及其他商用車輛

2.17 的士和紅色公共小巴雖屬公共交通工具，但它們的日常營運並不受運輸署監管，而司機亦主要為自僱人士。至於其他商用車輛（包括重型貨車、掛接式車輛、旅遊巴士等重型車輛）的日常營運（包括有否任何安排或措施以了解司機的健康狀況是否適宜駕駛），同樣不受運輸署監管。

2.18 運輸署表示，一直有向各類商用客運車輛（包括的士、巴士及小巴）及貨運車輛(包括輕型及中重型貨車)的司機傳遞駕駛安全和注意個人健康的信息。該署透過舉辦或協辦不同的宣傳和教育活動,加強推廣司機應有良好的駕駛態度,時刻注意身體狀況。該些活動包括：

(1) 自 2009 年開始，運輸署每年均會舉辦「至 fit 安全駕駛大行動」，並透過電台及其他宣傳渠道發放安全駕駛及健康信息,例如在電台節目邀請專家分享健康資訊和健康小貼士和邀請商用車輛司機分享安全駕駛和健康之道，以及由至 fit 安全大使宣揚活動。運輸署除了為該活動設立專題網頁 (https://www.td.gov.hk/mini_site/2020sdhc/chi/index.html)之外，亦在 2019/20 年度為該行動增設了 Facebook 專頁,讓職業司機了解更多安全駕駛及健康訊息。

在該活動下，運輸署每年更與非牟利機構合作，在全港五個指定醫療中心，為商用車輛司機(包括巴士、小巴、的士、非專營巴士及貨車司機等）提供約 2,000 個名額的免費健康檢查,例如脂肪百分比、彎腰平衡測試、血脂分析(包括總膽固醇及三酸甘油脂）、胸肺 X 光、空腹血糖及視力測試。參與免費測試的商用車輛司機亦可選擇參加自費的附加測試,例如血常規、肝及腎功能、尿酸(病風測試)及高低密度膽固醇。

(2) 運輸署會與公共運輸營辦商、貨車業界和的士業界定期舉行會議，商討包括職業司機健康等課題，聆聽業界和營辦商在提供司機健康的工作環境方面的意見，在有需要時考慮採取合適的措施，協助業界和營辦商改善司機的健康工作環境。

(3) 運輸署有定期出版公共小巴通訊《小巴 Net》、《貨車運輸通訊》和《的士通訊》等刊物，向業界發布包括關於身體保健的多樣資訊,提醒他們維持良好健康狀況，以確保駕駛和道路安全。

(4) 運輸署亦有聯同香港警務處合辦公共小巴司機、的士司機及貨運業司機安全駕駛講座，提高他們有關安全駕駛的知識及其安全意識。

運輸署對駕駛者體格要求的檢討

2.19 運輸署現正檢視現行法例對駕駛執照申請人／持有人的體格證明要求，蒐集不同司法管轄區對駕駛者體格檢驗的要求和做法，以及監察和分析交通意外數據(例如在 2009 年至 2019 年期間的數據顯示，的士及公共小巴等商用車輛的每百萬車輛行駛公里計涉及意外率均較私家車高)。該署的檢討方向是以提升道路安全為前提，探討應否及如何修訂對駕駛執照申請人／持有人體格證明的要求，並會收集不同持份者的意見。運輸署已訂立檢討工作的目標時間表，並預計在 2022 年上半年展開諮詢及收集相關持份者(包括業界人士)的意見。由於檢討建議會對不同持份者造成影響，該署在收集所有意見後須作進一步仔細研究，以決定應否及如何推行有關的修例工作。

3

其他司法管轄區對駕駛人士體格證明的要求

3.1 不少司法管轄區均有制定政策及措施，要求駕駛人士提供資料，證明其身體狀況適宜駕駛。當中，有政府機關要求較年長的駕駛人士須通過不同的健康檢測，才可繼續獲簽發駕駛執照；也有政府機關對駕駛商用車輛或公共交通車輛的職業司機施行較一般駕駛人士嚴格的體格證明要求。本章簡介一些司法管轄區要求駕駛人士提供體格證明的措施和準則。

中國內地[3]

3.2 內地有法例訂明，首次申領及續領駕駛執照的人士均必須提交由指定級別的醫療機構所發出的身體條件證明。患有指定疾病者（如癲癇、痴呆、精神病及影響肢體活動的神經系統疾病）不得申領駕駛執照。此外，不同類別駕駛執照有不同的身體條件要求。具體而言，申領商用重型車輛（包括大型客貨車及公共巴士）駕駛執照的人士在身高、視力、聽力，以及肢體健全程度等要求較申領私家車駕駛執照的人士為高。

3.3 70 歲以上的駕駛執照持有人只可申領小型汽車（包括自動擋）和輕便摩托車（一般指汽缸容量較小、設計車速較低及只供單人乘騎的小型電單車）駕駛執照，並且需要每年進行身體檢查，以及提交由指定級別的醫療機構所發出的身體條件證明，以顯示

3 參考資料：

(1) http://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5070752.htm

(2) http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2020-10/22/content_5553493.htm

其身體狀況適宜駕駛。此外，60 歲以上人士不得駕駛大型至中型的客運車、巴士、貨櫃車、重型貨車或公共電車。

澳門 [4]

3.4 一般而言，在澳門申領私家車及電單車駕駛執照的人士須通過由註冊醫生進行的體格檢驗(包括雙手活動能力、視力及聽力)。持有私家車及電單車駕駛執照的人士自 40 歲起須每十年續領駕駛執照及通過體格檢驗直至 60 歲，此後為每五年續領駕駛執照及通過體格檢驗。直至 70 歲起，便須加密至每兩年續領駕駛執照及通過體格檢驗。

3.5 至於申領商用重型車輛(包括客貨車)駕駛執照的人士，一般而言，須通過由衞生局或官方認可的衞生中心進行的特別體格檢驗。這些持有商用重型車輛駕駛執照的職業司機須於 35 歲及 45 歲續領執照及通過特別體格檢驗，年滿 45 歲後每五年續領執照及通過特別體格檢驗至 65 歲。年滿 65 歲後，商用重型貨車駕駛執照的持有人改為每兩年續領執照及通過特別體格檢驗，惟商用重型客車駕駛執照的持有人在屆滿 65 歲後將不再獲續期。

台灣 [5]

3.6 台灣有規定一般申領私家車或電單車駕駛執照的人士須通過由公立醫院，或指定醫療機構所進行的體格檢查(內容包括視力、辨別紅、黃、綠三種顏色的能力、聽力、活動能力，以及是否患有癲癇和其他特殊疾病等)，而申領私家車駕駛執照的人士亦須通過針對視野及夜視能力的體能測驗。

---

4 參考資料：

(1) https://bo.io.gov.mo/bo/i/93/17/codestcn/declei17an.asp#s4a70

(2) https://www.gov.mo/zh-hant/services/ps-1914/ps-1914b

(3) http://www.dsat.gov.mo/eform/atestado.pdf

5 參考資料：

(1) https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=K0040013

(2) https://www.thb.gov.tw/page?node=6b8d246a-aeb4-4a05-9b9f-4783c946870b

3.7 根據台灣當局統計，在 2014 年至 2016 年的三年間，造成人員當場或 24 小時內死亡之交通事故死亡人數以高年齡層（50 歲或以上）之人數較多。考慮到身體老化造成某些身體機能改變，有可能影響安全駕駛能力，台灣當局其後設立「高齡駕駛人駕駛執照管理制度」，讓高齡年長者了解自身身體狀況是否適合駕駛車輛，並維護高齡年長者自身及其他道路使用者的安全。在有關管理制度下，當局要求年滿 75 歲的駕駛人士通過上述體格檢查外，亦須通過由指定醫院或機構進行的認知功能測試（內容包括對時間的認知力、近程記憶思考力，以及判斷力及手腦並用能力），以續領有效期為三年的駕駛執照。未通過認知功能測試的駕駛者，若在進一步檢驗後獲醫院發出「未患中度以上失智症證明」，仍可續領駕駛執照。

3.8 至於職業司機方面，台灣規定申領職業汽車駕駛執照的人士須通過上文**第 3.6 段**所述的體格檢查及體能測驗，此後須每三年進行該些檢驗。年滿 60 歲的職業司機，須每年於指定醫院接受更仔細的體格檢查（例如量度血壓、胸部 X 光及心電圖檢查），並由醫生簽發證書，方可換領有限期為一年的職業汽車駕駛執照。此外，台灣規定可持有小型車及汽車運輸業所屬大型車的職業汽車駕駛執照的年齡上限分別為 70 歲及 68 歲。而當小型車職業司機年滿 68 歲及大型車職業司機年滿 65 歲，他們每年須通過上述的認知功能測試（或提供「未患中度以上失智症證明」），以及接受更嚴格及更多項目的體格檢查，如睡眠品質評估、運動心電圖，以及尿液及血液檢驗，並由醫生簽發證書，以確定該人士適合續領有限期為一年的職業汽車駕駛執照。

新加坡[6]

3.9 新加坡要求所有申領駕駛執照的人士進行視力測試（包括在指定距離內辨別紅、黃、綠三種顏色能力）。此外，申領及持有駕駛執照的人士須申報是否患有精神病、癲癇症、足以導致突然失去活動能力的暈眩昏厥等有可能影響到駕駛能力或道路安全的

---

6 參考資料：

(1) https://sso.agc.gov.sg/SL/RTA1961-R27?DocDate=20200511#pr10-

(2) https://onemotoring.lta.gov.sg/content/onemotoring/home/driving.html

疾病或身體傷殘。駕駛執照申請人或持有人若患有上述訂明疾病或殘障，須視乎情況由指定的或自行選擇的註冊醫生進行身體檢查，如評估結果顯示該人的身體狀況不適宜駕駛，有關人士將不獲簽發或會被吊銷駕駛執照。

3.10 此外，新加坡有法例訂明，年滿 65 歲人士申領駕駛執照時須在提出有關申請前的兩個月內自費進行身體檢查。有關的身體檢查須由當地註冊醫生進行，檢查項目包括過往病歷、視力、聽力、活動能力，以及可令駕駛者不適宜駕駛的身體或精神異常情況，並提交由有關醫生按上述檢查結果簽發的證明書，確認該人士的身體狀況適宜駕駛。

3.11 已持有駕駛執照的人士在年滿 65 歲前的兩個月內亦須自費進行上段所述的身體檢查以證明其身體狀況適宜駕駛，否則其駕駛執照會在該人年滿 65 歲當日失效。一般私家車和電單車駕駛執照持有人自此以後須每隔三年進行上述身體檢查以證明他的身體狀況適宜駕駛。重型車輛及公共服務車輛(包括公共巴士及的士)駕駛執照(統稱為職業駕駛執照(Vocational licence))持有人在年滿 65 歲後則須每年進行身體檢查及提交醫生證明，但 70 歲至 74 歲期間須每年通過更嚴格的身體檢查。而持有職業駕駛執照的一般年齡上限是 75 歲。

澳洲 [7]

3.12 澳洲各州份／地區的政府均有明文規定，要求駕駛執照申請人／持有人士按其年齡及所駕駛車輛的類別，在指定時候進行醫療評估(包括視力檢查)以證明其身體狀況適宜駕駛。就此，澳洲政府把有關醫療評估的準則分為私人駕駛準則(private standards)及商業駕駛準則(commercial standards)。除非車輛是用作公共客運交通工具(例如提供受酬載客服務的車輛)或運載危險品，私人駕駛準則通常適用於一般駕駛電單車、私家車、載客量(包括司機)不多於 12 人的車輛及輕型貨車的人士；至於駕駛中型或重型貨車、重型組合卡車及掛接式車輛等重型車輛的人士及職業駕駛導師，當局會按較嚴格的商業駕駛準則來評估他們的身體狀況是否適宜駕駛。

---

7 參考資料：

https://austroads.com.au/publications/assessing-fitness-to-drive/ap-g56

3.13 在商業駕駛準則下，除了對駕駛人士的身體狀況要求較嚴格外（例如對視覺敏銳度的要求較私人駕駛準則高），駕駛人士因患上若干突發病後須暫停駕駛的時期會較長；部分醫療評估須由專科醫生（而非普通科醫生）進行。此外，駕駛商用車輛的人士若因有身體病患而只獲發有條件的駕駛執照，其有條件駕駛執照的有效期會較駕駛私家車的為短，換言之，有關人士在較短的時間內便須再進行醫療評估以為其駕駛執照續期。

3.14 至於在一般情況下駕駛人士須進行醫療評估的頻次，雖然各州份／地區的規定不盡相同，但大部分州份／地區政府會要求所有人在首次申領駕駛執照時進行視力檢查。部分州份／地區的政府機關要求達到指明年齡（70、75 或 80 歲）（視乎不同州份／地區）的駕駛執照持有人每年接受整體身體狀況的醫療評估；而在商業駕駛準則下，部分州份／地區駕駛重型車輛、運載危險品車輛或公共客運車輛的人士，即使未達到指明年齡，亦必須定期（例如每三年或每五年）進行醫療評估，以確保他們身體狀況仍然適宜駕駛。

3.15 以新南威爾斯州為例，所有駕駛人士年齡達 75 歲後須每年接受一次醫療評估（包括視力檢查）。但駕駛多重組合重型卡車的人士，若年齡為 21 至 39 歲，須每十年進行一次醫療評估；40 至 59 歲的每五年一次；60 至 69 歲的每兩年一次；70 歲或以上的每年一次。而駕駛公共客運車輛的人士每三年便須進行一次醫療評估，當他們年齡達 60 歲後，更須每年接受醫療評估。

加拿大[8]

3.16 為促進駕駛安全，加拿大大部分省份負責簽發駕駛執照的政府機關均採納一套針對私人駕駛者(private drivers)及商業駕駛者(commercial drivers)不同體格要求的基本指引，並按各自的法

8 參考資料：

(1) https://www.ccmta.ca/en/national-safety-code

(2) https://www.alberta.ca/medical-conditions-and-driving.aspx

(3) https://www.ontario.ca/page/reporting-driver-medical-review

例要求調整準則，讓醫療專業人員及有關當局判斷駕駛者的身體狀況是否適宜駕駛。根據該指引，私人駕駛者年屆 75 歲及 80 歲時須進行身體檢查，並在年滿 80 歲之後每兩年進行身體檢查（或按有關當局要求加密檢查頻次）。至於在 45 歲以下的商業駕駛者須每五年進行身體檢查；年滿 45 歲起便加密至須每三年一次；而 65 歲後則須每年一次（或按有關當局要求加密檢查頻次）。

3.17 以亞伯達省為例，法例要求駕駛人士若出現可影響安全駕駛能力的身體及健康狀況，須向有關當局匯報。非商業車輛駕駛者須按上文**第 3.16 段**所述的頻次，在續領駕駛執照時自費進行身體檢查，並提交由醫生填寫及簽署的身體檢查報告(Medical Examination for Motor Vehicle Operators Form)，檢查內容包括視力、聽力、認知能力，以及整體身體狀況。就商用車輛（包括貨車、公共巴士、校巴及的士）而言，基於這些職業司機長時間接載乘客或運載着不同類別的貨物在道路上行駛，他們的工作需要一定體力；如屬重型車輛，一旦發生碰撞時有更高可能導致嚴重人命傷亡，故駕駛商用車輛的職業司機須遵從較高的體格要求。首次申領該些駕駛執照的職業司機便須自費進行身體檢查，以及提交上述由醫生填寫及簽署的身體檢查報告。45 歲以下的商用車輛職業司機須每五年進行身體檢查；年滿 45 歲起便加密至每兩年一次；而 65 歲起則須每年一次，才可續領有關駕駛執照。

3.18 另一例子可見於安大略省，根據法例，如醫生、執業護士、視光師及職業治療師等專業人士發現駕駛者有高危的身體狀況、視力及活動能力問題，須通知有關當局，以便當局考慮須否吊銷有關人士的駕駛執照。此外，為確保長者的駕駛安全，安大略省執行「高齡人士駕駛執照更新計劃」(Senior driver’s licence renewal program)，要求 80 歲或以上的私家車及輕型貨車駕駛執照持有人須每兩年通過視力測試（或提交由眼科醫生簽發的有效證明書），以及完成其他與駕駛能力有關的課程（包括課程內的認知能力甄別測試）和駕駛記錄覆核，才可續領執照。所有新領及續領商用重型車輛或商用巴士駕駛執照的人士須遵從更高的體格要求，自費進行身體檢查，並提交由醫生或執業護士(Nurse practitioner licensed to practice medicine)簽發的有效醫療報告，而接受身體檢查的頻次則與上文**第 3.16 段**所述指引中有關商業駕駛者相同。

英國[9]

3.19 英國規定私家車及電單車駕駛執照的持有人年滿 70 歲後，須每三年續領執照，持有執照的年齡不設上限。所有申請人在首次申領駕駛執照及自 70 歲起續領執照時，須申報是否有可影響駕駛安全的身體狀況（包括糖尿病、昏厥、心臟問題、睡眠窒息症、癲癇、中風及青光眼）。

3.20 考慮到商用重型車輛（包括貨車及巴士）的體積及重量較大，以及職業司機在路面行車的時間較長，英國為這類駕駛執照訂定較嚴格的體格要求。首次申領商用重型車輛駕駛執照的人士須自費接受身體檢查，並提交由註冊醫生及視光師填寫及簽署的體格檢查報告(Medical examination report)，內容包括視力檢查、過往病歷（如神經系統失調、糖尿病、心臟病及精神病）、血壓量度，以及睡眠失調情況。商用重型車輛駕駛執照須每五年續領一次，執照持有人年滿 45 歲起於每次續領執照時須提交體格檢查報告，而年滿 65 歲起便加密至每年提交體格檢查報告以續領執照，但不設年齡上限。

3.21 駕駛執照持有人須在出現影響駕駛能力的身體狀況後向有關當局申報，否則有機會被罰款及檢控。醫療專業人員若知悉有駕駛者的身體狀況不適宜駕駛，亦應通知有關當局。為此，英國發出了相關指引及準則，以便醫療專業人員判斷駕駛者的身體狀況後提醒他們須否通知有關當局；此外，政府亦有於網頁按疾病類別提供資訊，協助駕駛者了解自己的健康情況是否須向有關當局匯報。

香港與其他司法管轄區相關措施的總覽表

3.22 綜合上文**第 3.2 至 3.21 段**，香港與上述其他八個司法管轄區對不同年齡或駕駛不同類型車輛的駕駛者在體格證明方面的要求大致歸納於**表 2**。

---

9 參考資料：

(1) https://www.gov.uk/guidance/general-information-assessing-fitness-to-drive

(2) https://www.gov.uk/driving-medical-conditions

表 2：香港與其他八個司法管轄區對駕駛人士體格證明的不同要求

<table>
<tr><th></th><th colspan="3">一般私家車駕駛執照</th><th colspan="4">商用（包括重型）車輛駕駛執照</th></tr>
<tr><th rowspan="2">司法管轄區</th><th colspan="3">體格檢查</th><th colspan="4">體格檢查</th></tr>
<tr><th>年齡</th><th>頻率</th><th>須進行指定項目</th><th>年齡</th><th>頻率</th><th>須進行指定項目</th><th>較一般執照嚴格</th></tr>
<tr><td rowspan="2">內地</td><td colspan="2">每次續領執照時</td><td>✓</td><td colspan="2" rowspan="2">每次續領執照時</td><td rowspan="2">✓</td><td rowspan="2">✓</td></tr>
<tr><td>70 歲以上</td><td>每年</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>澳門</td><td>40 歲或以上</td><td>每 2 至 10 年不等</td><td>✓</td><td>35 歲或以上</td><td>每 5 年或 10 年（重型貨車：自 65 歲起每 2 年）</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td rowspan="2">台灣</td><td rowspan="2">75 歲或以上</td><td rowspan="2">每 3 年</td><td rowspan="2">✓</td><td>60 歲以下</td><td>每 3 年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>60 歲或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>新加坡</td><td>65 歲或以上</td><td>每 3 年</td><td>✓</td><td>65 歲或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓
（70 至 74 歲須接受更嚴格的體格檢查）</td></tr>
<tr><td rowspan="2">澳洲（新南威爾斯州）</td><td rowspan="2">75 歲或以上</td><td rowspan="2">每年</td><td rowspan="2">✓</td><td>21 至 69 歲（重型卡車）</td><td>每 2 至 10 年不等</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>60 歲以下（客運車輛）</td><td>每 3 年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
</table>

司法管轄區	一般私家車駕駛執照			商用（包括重型）車輛駕駛執照			
	體格檢查			體格檢查			
	年齡	頻率	須進行指定項目	年齡	頻率	須進行指定項目	較一般執照嚴格
澳洲（新南威爾斯州）	75歲或以上	每年	✓	60歲或以上（客運車輛）	每年	✓	✓
				70歲或以上（重型卡車）	每年	✓	✓
加拿大（亞伯達省）	75歲或以上	每2年或5年	✓	65歲以下	每2年或5年	✓	✓
				65歲或以上	每年	✓	✓
加拿大（安大略省）	80歲或以上	每2年	✓	65歲以下	每3年或5年	✓	✓
				65歲或以上	每年	✓	✓
英國	無特別規定			45歲或以上	每5年	✓	不適用
				65歲或以上	每年	✓	
香港	70歲或以上	每1年或3年，視乎該申請人的選擇	X	無特別規定，與一般私家車駕駛執照做法相同			

4

本署的評論及建議

4.1 香港交通繁忙，駕駛者除了須具備良好的駕駛態度及技巧，亦須確保身心健康，以維持駕駛能力，免生意外。

4.2 政府統計處發表的專題文章《2017 年至 2066 年香港人口推算》預期香港人口會持續老化，按估算在 2036 年時每三個香港人中將有一個達 65 歲或以上。從**表 1**（上文**第 2.5 段**）可見，在過去五年，香港 60 歲或以上持有正式駕駛執照的人數比例呈現上升趨勢，高齡駕駛者的數目漸增。固然，較年長的駕駛者累積了豐富的駕駛經驗及道路安全知識，他們的駕駛技巧及態度可能不下於其他年齡層的駕駛者。惟隨著年紀增長，身體機能或會退化，有可能影響到年長人士的駕駛能力（例如對周遭環境的感官認知、判斷力、反應時間、肌肉協調及體能，以及應對突發情況的能力），以至駕駛安全。

4.3 另一方面，駕駛商用車輛的職業司機在路面行車的時間較長，而對比私家車而言，商用車輛的體積較大、車身較重、載客貨量一般亦較多，造成交通事故及人命傷亡的風險較高。因此，確保職業司機的駕駛能力沒有受健康狀況影響，有助保障道路使用者、駕駛者及乘客安全。

4.4 從上文**第 3 章**所述的司法管轄區的做法可見，政府為高齡駕駛者及職業司機訂定較嚴格的體格證明要求，甚至施加駕駛限制，是頗常見的做法，普遍認為這有助於提升道路安全。在香港，雖然現行法例規定年屆 70 歲或以上的申請人須提供「體格檢驗證明書」才可新領或續領駕駛執照，但在釐定體格檢驗的項目和標準，以至按車輛類型制定特別的體格要求方面，香港與其他司法管轄區的做法尚有差距（**表 2**，上文**第 3.22 段**）。考慮到香港人口老化及職業司機高齡化的情況，本署認為，運輸署應與時並進，借鑑不同司法管轄區的經驗，調整對駕駛者的體格證明要求，以助政府當局及駕駛者本人及早知悉並跟進可影響駕駛能力的健康狀

況，防患於未然，減低因駕駛人士的健康出現問題而釀成交通意外的風險。

4.5 就運輸署對駕駛執照申請人／持有人提供體格證明的要求，本署認為有以下可改進之處。

（一） 為申領駕駛執照所需的體格證明訂明檢驗項目，並就此為醫療專業人員提供指引

4.6 《規例》訂明，年滿 70 歲或以上人士在新領或續領駕駛執照時，須提供由註冊醫生填寫及簽署的「體格檢驗證明書」，以證明申請人的健康狀況適宜駕駛及控制該執照所涉種類的任何車輛（上文**第 2.6 段**）。不過，「體格檢驗證明書」上只列出了醫生進行體格檢驗時可以參照的檢查範圍，並無訂明任何必須進行的檢查項目；除非醫生認為申請人在體格方面不宜駕駛車輛，否則醫生可自行決定是否在證明書上填寫申請人的體格檢查之項目內容及數據結果。反觀上文**第 3 章**所述的司法管轄區，普遍要求醫療機構或人員須為申領駕駛執照的人士進行指定體格檢驗項目，甚至按年齡或車輛類型施加更高的檢測要求（例如高齡駕駛者須通過認知能力檢驗），而醫療專業人員亦須填寫含檢查結果和數據的醫療報告，以便有關當局考慮申領駕駛執照人士的身體狀況是否適宜駕駛，或駕駛某種車輛。

4.7 如何評估申領駕駛執照的人士的健康狀況有否影響到其駕駛能力，主要涉及醫生及相關醫療專業人員的專業判斷，但即使從醫學角度評估一個人駕駛車輛的能力，不同醫生仍可能有不同的判斷。本署留意到，澳洲及加拿大均有制定醫療準則，協助醫療專業人員為申領駕駛執照的人士提供體格檢驗及評估其身體狀況是否適宜駕駛。然而在香港，雖然「體格檢驗證明書」有列出在進行體格檢查時建議註冊醫生可參照的檢查範圍，但運輸署並沒有為填寫「體格檢驗證明書」制定統一的醫療準則，也沒有為負責的醫生提供指引。而在缺乏體格檢驗的詳情和客觀數據的情況下，當局亦無從掌握相關駕駛執照申請人的身體狀況。

4.8 本署認為，運輸署應參考不同司法管轄區的要求，考慮訂明駕駛執照申請人必須進行的檢查項目，並提升體格證明的要求，規定註冊醫生填寫「體格檢驗證明書」時應提供的資料，以及

讓他們選填該申請人可如何改善身體狀況，以便當局及申請人了解申請人本身的身體狀況是否適宜駕駛，並讓申請人及早注意身體狀況。此外，運輸署亦可考慮在諮詢醫療專業及相關界別的意見後，為相關的醫療評估制定統一的指引，讓醫療專業人員更有效地評估駕駛執照申請人的身體狀況是否適宜駕駛，包括正在透過藥物控制某些疾病的人士是否適宜繼續駕駛。

（二） 為指定年齡的商用車輛司機（尤其是重型車輛司機）制定體格檢驗制度及訂明較嚴格的體格要求

4.9 現行法例並沒有特別為駕駛商用車輛（包括公共交通工具）的職業司機制訂任何體格要求。職業司機跟一般駕駛人士無異，在 70 歲前只須自行申報其身體狀況，而無須通過體格檢驗便可新領或續領駕駛執照。就商用車輛而言，目前只有專營巴士營辦商及電車公司設有恆常及系統性的體格檢驗機制，安排旗下車長定期接受身體檢查（上文**第 2.11 至 2.15 段**）。換言之，其他駕駛商用車輛的職業司機只會在年屆 70 歲或以上才需要接受與一般私家車駕駛者相同要求的體格檢驗。

4.10 運輸署的數據顯示，個別商用車輛的每百萬車輛行駛公里計涉及意外率較私車家高（上文**第 2.19 段**）。本署明白，交通意外的成因有很多，涉及商用車輛的交通意外與涉事職業司機的健康狀況亦無必然關係；然而，基於商用車輛的體積較大，並會運載大量貨物或乘客，出現交通意外及碰撞時造成的後果可能較嚴重，更謹慎對待職業司機的身體狀況並非無理。上文**第 3 章**所述的一些司法管轄區便為駕駛商用車輛（尤其是重型商用車輛）的職業司機訂定比一般私家車駕駛者更嚴格的體格要求，包括較高的健康指標、較頻密的體格檢查，以及較多檢驗項目。加拿大亞伯達省及安大略省，以及英國甚至要求駕駛商用車輛的職業司機在首次申領駕駛執照時便須通過體格檢查。

4.11 本署認為，運輸署應借鏡不同司法管轄區的做法，為駕駛商用車輛（尤其是重型商用車輛）的司機制定一套體格檢驗制度，規定他們在達到指定的年齡後須定期接受體格檢驗及須符合較嚴格的健康指標，才可新領或續領相關駕駛執照，以減低交通意外的風險。

（三） 加強宣傳及教育以提醒駕駛人士注意個人身心健康和駕駛能力的變化

4.12 有業界人士反映，面對人口老化問題，加上難以吸引年輕人投身駕駛車輛行業，香港須依賴較年長人士擔任司機來維持運輸及公共交通服務。本署明白，若運輸署推行較嚴格的體格檢驗要求，高齡職業司機難免會憂慮身體狀況未能符合指標而影響生計，而業界亦擔心會出現司機短缺的問題。本署希望指出，年長人士並非必然不適宜駕駛，關鍵在於駕駛者的健康狀況是否可應付駕駛車輛時的需要，不會危及駕駛者本身、乘客及其他道路使用者的人身安全。因此，運輸署應繼續加強宣傳及教育各年齡層的駕駛者須時刻了解自己的身體狀況，並提醒他們須顧己及人，及早注意及預防有可能影響駕駛能力的潛在健康風險；鼓勵他們透過恆常及針對性的體格檢驗及早預防／醫治有可能影響駕駛能力的疾病或身體機能變化。駕駛人士若可採取行動減慢身體機能退化及在患病時適時接受治療，將有助延長駕齡。

4.13 另一方面，香港法例要求駕駛執照持有人在知悉患有《規例》附表 1 所指明的疾病或身體傷殘，或任何在駕駛時會對公眾構成危險的疾病或身體傷殘後，隨即通知運輸署署長，以便署長考慮須否吊銷其駕駛執照（上文**第 2.4 段**）。不過，有醫療專業界別向本署反映，不少駕駛者並沒有留意相關的法例規定。因此，本署認為，運輸署應加強教育駕駛人士須向該署通報健康狀況變更的規定和重要性。此外，該署亦可參考英國及加拿大安大略省的做法，向醫療專業人士宣傳並尋求他們的協助：當他們一旦知悉某駕駛人士的健康狀況會影響該人士的駕駛能力，便應提醒該人士盡早向運輸署申報，避免該人士高估自己的駕駛能力，成為交通安全隱患。

（四） 探討便利駕駛商用車輛的職業司機進行體格檢驗的不同途徑

4.14 運輸署於每年舉辦的「至 fit 安全駕駛大行動」中與非牟利機構合作，向駕駛商用車輛的職業司機提供約 2,000 個免費健康檢查名額（上文**第 2.18(1)段**）。此外，為鼓勵公共交通業界接種 2019 冠狀病毒病疫苗，運輸署在 2021 年 7 月 15 日至 9 月 14 日期間，於十間指定健康中心為的士及公共小巴司機提供免費身體

檢查服務（檢查項目包括體格、糖尿病、貧血、痛風檢查及血脂分析）。

4.15 本署認為，要求駕駛商用車輛的職業司機自費接受較頻密及嚴格的體格檢驗，難免會對他們構成一定的經濟負擔。然而，假如政府長期為數量龐大的職業司機提供免費體格檢驗，則會涉及資源及公帑方面的考慮，故亦須仔細研究。因此，本署建議，運輸署積極探討便利職業司機進行體格檢驗的不同方法，例如為職業司機制定較嚴格的體格檢驗要求的初期，可以考慮參照「至 fit 安全駕駛大行動」及上述鼓勵接種疫苗而提供免費身體檢查的經驗，與非牟利機構合作，向需要進行體格檢驗而有經濟需要的職業司機提供資助，讓他們以較低廉的價格進行體格檢驗。運輸署亦應與衞生署等相關部門商討，探討有哪些醫療資源適用於相關體格檢驗（如長者醫療券及衞生署的長者健康服務）。運輸署應檢討上文**第 4.14 段**提及的措施的經驗，以及與衞生署等相關部門討論，考慮如何協助有經濟需要的商用車輛司機進行體格檢查。

建議

4.16 基於以上所述，申訴專員向運輸署作出以下建議：

(1) 為申領駕駛執照所需的體格證明訂明檢驗項目，並就此為醫療專業人員提供指引，讓他們更有效地評估申領駕駛執照人士的身體狀況是否適宜駕駛（上文**第 4.6 至 4.8 段**）；

(2) 為指定年齡的商用車輛司機（尤其是重型車輛司機）制定體格檢驗制度及訂明較嚴格的體格要求（上文**第 4.9 至 4.11 段**）；

(3) 加強宣傳及教育以提醒駕駛人士注意個人身心健康和駕駛能力的變化（上文**第 4.12 至 4.13 段**）；以及

(4) 探討便利駕駛商用車輛的職業司機進行體格檢驗的不同途徑（上文**第 4.14 至 4.15 段**）。

鳴謝

4.17 本署進行調查期間，獲運輸署充分配合，申訴專員謹此致謝。

申訴專員公署
檔案：OMB/DI/450
2021 年 11 月

公署會不時在社交媒體上載個別投訴個案的調查報告，歡迎讚好或追蹤本署社交媒體專頁，以獲取最新資訊：

Facebook:
https://www.facebook.com/Ombudsman.HK

Instagram:
https://www.instagram.com/ombudsman_hk/

附 件

附 件

體格檢驗證明書

(只適用於七十歲或以上申領或續領正式／暫准／臨時／學習駕駛執照的人士)

甲部 <u>申請人資料</u>

(注意：本證明書的體格檢驗報告（乙部）必須於申請人提出執照申請前四個月內，由註冊醫生（請參閱丙部第(1)項）填寫及簽發。)

申請人姓名　　　　：________________________

身分證明文件號碼　：________________________

乙部 **<u>體格檢驗報告</u> (必須由負責爲上述申請人檢查身體的註冊醫生（請參閱丙部第(1)項）填寫及簽發)**

註冊醫生在爲申請人檢查身體前，請參閱下述事項：

香港法例第 374B 章《道路交通（駕駛執照）規例》訂明，年滿 70 歲或以上的人士在申領或續領正式駕駛執照／暫准駕駛執照／臨時駕駛執照／學習駕駛執照時，須連同申請表遞交一份由註冊醫生簽發的體格證明書，證明他／她適宜駕駛其所申請類別的車輛。如運輸署署長認爲該申請人患有下列所述的任何疾病或身體傷殘，則須拒絕向他／她發出駕駛執照或將其駕駛執照續期：

一.　癲癇症(另稱腦癇症)。
二.　高血壓或其他因由，以致有可能突然暈眩或昏倒以致失去能力。
三.　精神紊亂，以致執照申請人或持有人（視屬何情況而定）有可能根據《精神健康條例》（第 136 章）被羈留或以住院病人身分在該條例所指的精神病院接受治療。
四.　任何導致肌肉不受控制的狀況。
五.　未受控制的糖尿病。
六.　不能在白天充足光綫下讀出與他相距 23 米的登記號碼（有需要者在配戴眼鏡或其他矯正視力鏡片作爲協助，仍不能讀出）。
七.　任何其他疾病或傷殘，而該疾病或傷殘很可能令申請人或執照持有人沒有能力在不危及公眾安全的情況下，有效地駕駛或控制該執照所指的汽車或經適當改裝的汽車；但失聰本身並不當作爲上述的傷殘。

丙部第(2)項列出註冊醫生爲申請人進行體格檢查時，可參照的有關檢查範圍。然而，註冊醫生可依據其專業判斷，爲申請人作出其他合適的檢查，藉以取得足夠參考資料，填寫以下的報告總結。

TD256 (9/2016)

<u>完成體格檢驗後的總結</u>

經檢查申請人的體格後，我對申請人在體格方面是否適宜駕駛車輛的意見如下

（請在以下適當方格內加上（✓）號及填寫評語(如有)）：

☐ 我認爲上述申請人在體格方面適宜駕駛車輛，而對申請人在視力及聽覺方面的意見如下：

	是	否
(1) 駕駛時須佩戴矯正視力之鏡片	☐	☐
(2) 駕駛時須戴上助聽器	☐	☐

☐ 上述申請人在體格方面不適宜駕駛車輛，原因如下(如患有上文所述的任何疾病或身體傷殘，請清楚列明哪一項)：

____

____

____

其他評語(如有)：

____

____

<u>聲明</u>

我已於______________________(檢驗日期) 爲上述申請人檢驗身體，並考慮了所有應該檢查的範圍；而以上的體格檢驗報告是根據我的評估填寫。

簽發醫生姓名：______________________(請參閱丙部第(1)項)

簽發醫生簽署：______________________

簽發日期 ：______________________

簽發醫生的聯絡電話號碼：______________________

簽發醫生的通訊地址 ：______________________

TD256 (9/2016)

丙部 注意事項

(1) 註冊醫生是指根據香港法例第 161 章《醫生註冊條例》正式註冊爲香港醫務委員會註冊醫生或被當作已根據該條例註冊爲醫生的人士。海外執業的醫生亦須符合香港法例第 161 章《醫生註冊條例》之註冊要求。

(2) 以下列出註冊醫生爲申請人進行體格檢查時，建議可參照的檢查範圍。然而，下列建議檢查範圍未必涵蓋所有應檢查的範圍，有關註冊醫生應以其專業判斷，決定是否需要增加其他檢查項目。

視力：

- ✧ 是否患有任何眼疾或視力失調，以致在白晝光線下，不能讀出在距離二十三米處之車牌號碼
- ✧ 駕駛時是否須佩戴眼鏡或其他矯正視力鏡片
- ✧ 是否一目失明或僅有單眼視力

精神狀態：

- ✧ 是否患有癲癇或其他痙攣病症
- ✧ 是否患有任何精神病，包括可能影響駕駛能力之中樞神經系統老年性變質或血管變質
- ✧ 是否有任何毒癖徵象
- ✧ 是否有可能影響精神狀態之任何藥療記錄
- ✧ 是否患有不受控制之糖尿病
- ✧ 是否有酒精中毒記錄

骨骼及肌肉系統：

- ✧ 是否患有骨骼、關節及肌肉之先天性變形
- ✧ 是否患有足以導致殘廢之任何類型關節炎
- ✧ 是否近期或過往曾患癱瘓
- ✧ 是否近期或過往曾嚴重受傷

平衡與協調：

- ✧ 是否患有足以導致突然發生失去活動能力之眩暈或昏倒之疾病或機能失調，例如耳病性眩暈，不受控制之高血壓、小腦疾病、嚴重貧血、心傳導阻滯或哮喘等
- ✧ 是否患有造成肌肉共濟失調或震顫之任何失調或疾病

聽覺：

- ✧ 是否患有足以導致失聰或平衡紊亂之耳部疾患

其他：

- ✧ 是否患有任何慢性阻塞性氣道病
- ✧ 是否有任何類型之高血壓
- ✧ 是否有任何變質性或局部缺血性心臟病之徵象
- ✧ 是否近期或過往曾進行大手術
- ✧ 是否患有可能影響駕駛機動車輛能力之任何其他疾病

TD256 (9/2016)

(3) 在接獲申請人遞交本體格檢驗報告後，運輸署或會向簽發本報告的註冊醫生核實內容，以便進一步考慮申請人的駕駛執照申請。

丁部　關於你個人資料的事項

收集目的

1. 運輸署會使用透過本表格所獲得申請人的個人資料，用作辦理在本表格中所述的申請的事宜。
2. 你必須提供本表格所要求的個人資料。假如你未能提供所需資料，你的申請可能不獲接納。

獲轉交資料的部門／人士

3. 你透過本表格所提供的個人資料會向其他政府部門、決策局及有關機構披露，以作上文第1項所述的用途。

索閱個人資料

4. 根據個人資料（私穩）條例第 18 及 22 條及附表 1 第 6 條，你有權索閱及修正你的個人資料。你的索閱權包括獲取本表格所提供的個人資料副本一份。

查詢

5. 有關透過本表格收集的個人資料的查詢，包括索閱及修正資料，應寄往：

香港
金鐘道 95 號
統一中心 3 樓
牌照事務組
行政主任／首次登記稅收啓

TD256 (9/2016)

Medical Examination Certificate

(Only for Applicants Aged 70 or above for Issue or Renewal of Full/ Probationary/ Temporary/ Learner's Driving Licence)

Part A **Particulars of Applicant**

(Important: This medical examination report (Part B) must be issued within 4 months counted from the date of application and must be completed and signed by a registered medical practitioner (see Note 1 in Part C))

Name of Applicant : ______________________________

Identity Document No. : ______________________________

Part B **Medical Examination Report (must be completed by a registered medical practitioner who conducts the medical examination on the applicant. Please see Note 1 in Part C)**

Before conducting the medical examination on the applicant for completion of this report, the registered medical practitioner is requested to read the following:

According to the Road Traffic (Driving Licences) Regulations (Cap. 374B), any person aged 70 or above applying for issue/ renewal of a full/ probationary/ temporary/ learner's driving licence shall attach to his/ her application a certificate by a registered medical practitioner that he/ she is medically fit to drive and control any vehicle in the class which he/ she would be permitted to drive. If it appears to the Commissioner for Transport that the applicant is suffering from any of the following diseases or physical disabilities, the Commissioner for Transport shall refuse to issue/ renew the driving licence:

1. Epilepsy.
2. Liability to sudden attacks of disabling giddiness or fainting due to hypertension or any other cause.
3. Mental disorder for which the applicant for the licence, or, as the case may be, the holder of the licence is liable to be detained under the Mental Health Ordinance (Cap. 136) or is receiving treatment as an in-patient in a mental hospital within the meaning of that Ordinance.
4. Any condition causing muscular incoordination.
5. Uncontrolled diabetes mellitus.
6. Inability to read at a distance of 23 metres in good daylight (with the aid of spectacles or other corrective lenses, if worn) a registration mark.
7. Any other disease or disability which is likely to render him/ her incapable of effectively driving and controlling a motor vehicle or suitably adapted motor vehicle to which such licence refers without endangering public safety, provided that deafness shall not of itself be deemed to be any such disability.

Note 2 in Part C suggests areas which the registered medical practitioner may have to consider during the medical examination. The registered medical practitioner may conduct, based on his professional judgment, any test which he thinks appropriate to facilitate his conclusion in the ensuing paragraph.

TD256 (9/2016)

Conclusion after Conducting the Medical Examination

After conducting the medical examination, I consider that the applicant's fitness to drive motor vehicles is as follows (please tick (✓) in the appropriate box(es) and provide your views, if any):

☐ The above-named person is medically fit to drive motor vehicles and my opinion on his/ her visual and acoustic ability is as follows:

	Yes	No
(1) he/ she needs to wear corrective lenses while driving	☐	☐
(2) he/ she needs to wear hearing aids while driving	☐	☐

☐ The above-named person is not medically fit to drive motor vehicles for the following reason(s) (please specify which item if he/ she is suffering from any of the above-mentioned diseases/ physical disabilities):

____

____

____

____

Other Remarks (if any):

____

____

Declaration

I have conducted a medical examination on ________________ (date) with the applicant, and considered all the relevant areas needed to be assessed. This medical report is completed by me according to my assessment.

Name of the Registered Medical Practitioner (Please see Note 1 in Part C) : ________________________
(IN BLOCK LETTERS)

Signature of the Registered Medical Practitioner : ________________________

Date of Issue : ________________________

Contact Telephone Number : ________________________

Correspondence Address : ________________________

____

TD256 (9/2016)

Part C **Important Notes**

(1) Registered medical practitioner means a person duly registered as a medical practitioner of the Medical Council of Hong Kong, or deemed to be registered as a medical practitioner under the Medical Registration Ordinance (Cap. 161). Overseas medical practitioner shall also comply with the registration requirement under the Medical Registration Ordinance (Cap. 161).

(2) When conducting the medical examination, the registered medical practitioner is suggested to take into account the following areas. The list may not be exhaustive, and the registered medical practitioner may exercise his professional judgment to include whatever test on the applicant as necessary.

Eyes-sight:

- ✧ Whether he/ she has any eye disease or disorder that will lead to inability to read at a distance of 23 metres in good daylight a registration mark
- ✧ Whether he/ she needs to wear spectacles or other corrective lenses while driving
- ✧ Whether he/ she has loss of one eye or monocular vision

Mental State:

- ✧ Whether he/ she is suffering from epilepsy or other convulsive disorder
- ✧ Whether he/ she is suffering from mental disorder including senile or vascular degeneration of the central nervous system which may affect his/ her fitness to drive
- ✧ Whether he/ she has any sign of drug addiction
- ✧ Whether he/ she has any history of medication that may affect his/ her mental state
- ✧ Whether he/ she is suffering from uncontrolled diabetes mellitus
- ✧ Whether he/ she has any history of alcoholism

Skeletal and Muscular System:

- ✧ Whether he/ she is suffering from deformity of bones and joints and muscles
- ✧ Whether he/ she is suffering from any form of crippling arthritis
- ✧ Whether he/ she has suffered from paralysis
- ✧ Whether he/ she has suffered from severe injury

Balance and Coordination:

- ✧ Whether he/ she is suffering from disease or disorders leading to sudden attacks of disabling giddiness or fainting such as Meniere's Disease, uncontrolled hypertension, cerebellar disorder, severe anaemia, heart-block and asthma
- ✧ Whether he/ she is suffering from disorder or diseases causing muscular incoordination or tremour

Hearing:

- ✧ Whether he/ she is suffering from disorders or diseases of the ear leading to deafness or disturbance of balance

Others:

- ✧ Whether he/ she is suffering from chronic obstructive airway disease
- ✧ Whether he/ she is suffering from hypertension
- ✧ Whether he/ she is sign of degenerative or ischaemic heart disease
- ✧ Whether he/ she has taken major surgery
- ✧ Whether he/ she is suffering from any other disease that may affect the efficiency of driving a motor vehicle

(3) Transport Department may seek confirmation from the registered medical practitioner completing this report whilst considering the driving licence application, after receiving this report from the applicant.

Part D **Notes about Your Personal Data**

Purposes of Collection

1. The personal data provided in this form will be used by the Transport Department for processing the application.

2. You must provide the personal data as required. Otherwise, the application may be refused.

Classes of Transferees

3. The personal data you provided in this form may be disclosed to other Government departments, bureaux and relevant organizations for the purposes mentioned in paragraph 1 above.

Access to Personal Data

4. You have the right of access and correction to your personal data as provided according to sections 18 and 22 and principle 6 of Schedule 1 of the Personal Data (Privacy) Ordinance. Your right of access includes obtaining a copy of your personal data provided in this form.

Enquiries

5. Enquiries concerning the personal data collected through this form, including access and corrections, should be sent to:

Executive Officer/FRT
Licensing Section
3/F, United Centre
95 Queensway
Hong Kong

TD256 (9/2016)